
Bergamo, 17 ottobre 2011

**LE RECENTI MODIFICHE LEGISLATIVE
IN MATERIA DI RAPPORTO E CONTROVERSIE DI LAVORO**

CERTIFICAZIONE DEI CONTRATTI E VOLONTÀ ASSISTITA

Prof. **Michele Tiraboschi**

ADAPT – Centro Studi Internazionali e Comparati Marco Biagi
Università di Modena e Reggio Emilia (Italy)
Tiraboschi@unimore.it - www.adapt.it

OUTLINE (SCHEMA DEL RAGIONAMENTO)

① ALLE ORIGINI DELLA VOLONTÀ ASSISTITA

- **quando?** Libro Bianco del Governo sul mercato del lavoro (*ottobre 2001*)
- **perché?** inadeguatezza della tecnica della norma inderogabile
- **come?** sostegno alla volontà del lavoratore (c.d. contraente debole)

② DALLA «LEGGE BIAGI» AL «COLLEGATO LAVORO»

- progetto di «**Statuto dei lavori**» (norme “relativamente” inderogabili)
- dalla proposta alla attuazione: art. 75 d.lgs. n. 276/2003 («**Legge Biagi**»): introduzione dell’istituto della **certificazione dei contratti di lavoro**
- «**collegato lavoro**»: rafforzamento dell’istituto (ma già d.lgs. n. 81/2008)

③ SVILUPPI RECENTI DELLA VOLONTÀ ASSISTITA: L’ART. 8 D.L. N. 138 / 2011

- attuazione del progetto di **Statuto dei lavori**: intervento sulla norma inderogabile di legge e/o contratto collettivo (in linea con la certificazione)

ALLE ORIGINI DELLA VOLONTÀ ASSISTITA

① ORIGINE DOTTRINALE E PRIME SPERIMENTAZIONI

- dalla proposta **VALLEBONA** (1992) al progetto **BIAGI – TREU** (1997/98): valorizzazione della **volontà delle parti** (*stare ai patti - volontarietà*)
- la **sperimentazione modenese** del 2000 con la Regione Emilia-Romagna

② RAGIONI DELLA PROPOSTA

- reazione alla **deregolazione strisciante** del diritto del lavoro italiano (riforme al margine, flessibilità tipologica, economia sommersa, co.co.co.)
- superamento dei paradigmi della economia fordista (**standardizzazione**)
- **modernizzazione** del diritto del lavoro nel **rispetto delle sue finalità**

③ TECNICHE CORRELATE

- **deroga alla norma di legge** (nel rispetto dei diritti fondamentali)
- valorizzazione della **contrattazione collettiva** (devoluzione e “delega”)
- utilizzo delle **clausole generali** (es. art. 1 d.lgs. n. 368/2001)
- **certificazione**: validazione delle manifestazioni di volontà delle parti

DALLA «LEGGE BIAGI» AL «COLLEGATO LAVORO»

① LA CERTIFICAZIONE NELLA «LEGGE BIAGI»

- **finalità:** ridurre il contenzioso (dalle tipologie flessibili alla qualificazione)
→ attività di assistenza e consulenza attiva alle parti contrattuali (art. 81)
- **sedi:** enti bilaterali, DPL, provincie, università, ordini provinciali consulenti
- **tenuta giudiziaria e orientamento rispetto agli ispettori** (*direttiva 2008*)

② LA CERTIFICAZIONE NEL «COLLEGATO LAVORO»

- **finalità:** rafforzare l'istituto → rispetto della volontà delle parti (*eccezioni*)
- **obbligatorietà del tentativo di conciliazione** (*volontà assistita*)
- **camere arbitrali e certificazione delle clausole compromissorie**

③ I DATI DELLA CERTIFICAZIONE: IL CASO MODENA

- **10.830** istanze pervenute al CSMB (dal 2005) e **6.141** contratti certificati
- **150** convenzioni con associazioni datoriali e singole realtà datoriali
- **45** conciliazioni e solo **3** sentenze (**2 di merito** Bergamo e una appellata)

UN BUSINESS? IL CASO DEL CSMB DI MODENA

| 2009 | | | | |
|----------------------------------|---------------------|--|---------------------|----------------|
| Disponibilità esercizio | | Impegni esercizio | | % su impegnato |
| Disponibilità da 2008 | € 71.667,55 | Quota Dipartimento | € 11.889,00 | 6,93% |
| Proventi certificazione | € 212.780,00 | Quota Ateneo | € 11.889,00 | 6,93% |
| Ricerca conto terzi | € 25.000,00 | Quota personale amministrativo segreteria Dipartimento | € - | 0,00% |
| FAR (fondi universitari) | € 700,00 | Spese generali e spese di funzionamento della commissione di certificazione | € 75.620,33 | 44,09% |
| | | Assegni, borse, contratti per ricerca | € 68.101,59 | 39,71% |
| | | Utili residui certificazione e attività di ricerca conto terzi (quota personale docente) | € 0 | 0,00% |
| | | Ospitalità stranieri e ricercatori | € 4.000,00 | 2,33% |
| Totale disponibilità 2009 | € 310.147,55 | Totale impegni esercizio | € 171.499,92 | 100,00% |
| | | Disponibilità residua 2009 | € 138.647,63 | |

| 2010 | | | | |
|----------------------------------|---------------------|--|---------------------|----------------|
| Disponibilità esercizio | | Impegni esercizio | | % su impegnato |
| Disponibilità da 2009 | € 138.647,63 | Quota Dipartimento | € 17.895,47 | 5,51% |
| Proventi certificazione | € 337.909,42 | Quota Ateneo | € 17.895,47 | 5,51% |
| Ricerca conto terzi | € 20.000,00 | Quota personale amministrativo segreteria Dipartimento | € 7.535,83 | 2,32% |
| Stomo | € 7.289,66 | Spese generali e spese di funzionamento della commissione di certificazione | € 94.461,77 | 29,11% |
| | | Assegni, borse, contratti per ricerca | € 152.100,00 | 46,87% |
| | | Utili residui certificazione e attività di ricerca conto terzi (quota personale docente) | € 30.629,55 | 9,44% |
| | | Ospitalità stranieri e ricercatori | € 4.000,00 | 1,23% |
| Totale disponibilità 2010 | € 503.846,71 | Totale impegni esercizio | € 324.518,09 | 100,00% |
| | | Disponibilità residua 2010 | € 179.328,62 | |

SVILUPPI RECENTI: L'ARTICOLO 8 DEL D.L. 138/2011

① PERCHÉ L'ARTICOLO 8?

- **pressioni internazionali** (mercati, BCE): allinearci agli altri Paesi
- misura per la crescita e lo sviluppo: **dare sostanza alla detassazione** (per ora la misura si è rivelata uno spreco delle poche risorse pubbliche)

② COSA È STATO DETTO SULL'ARTICOLO 8

- **decreto legge**: scelta inopportuna? (vedi per esempio Spagna)
- intervento a gamba tesa sulle parti sociali? (a chi appartiene la sovranità?)
- violazione dei diritti fondamentali (confusione tra diritto e tecnica di tutela!)

③ COSA DICE DAVVERO L'ARTICOLO 8

- no modifica diretta delle regole del diritto del lavoro: **rinvio a un sistema libero e responsabile di relazioni industriali** (selezione dei soggetti)
- **rispetto della Costituzione** e dei vincoli posti dagli obblighi internazionali
- completamento e non frattura rispetto all'accordo del 28 giugno: la tecnica di intervento è identica, **analoghi sono gli obiettivi** (*efficacia erga omnes*)

ATTUALI SPAZI DELLA VOLONTÀ ASSISTITA

- ⇒ **PROGETTO ORIGINARIO: DUE TECNICHE DI DEROGA (A) RINVIO ALLA CONTRATTAZIONE COLLETTIVA E (B) CERTIFICAZIONE DELLE INTESE TRA LE PARTI INDIVIDUALI SU DIRITTI DISPONIBILI**
- ⇒ **ESITO DEL PERCORSO RIFORMATORE: RINVIO ALLA SOLA CONTRATTAZIONE COLLETTIVA AZIENDALE E/O TERRITORIALE PER LE DEROGHE**
- ⇒ **VALORIZZAZIONE DELLA CERTIFICAZIONE AI FINI QUALIFICATORI (NON PIU SEGUITO ALL'ART. 70, C. 4, D.LGS. 276/2003) E COME TECNICA INNOVATIVA DI REGOLAZIONE INDERETTA DEL MERCATO DEL LAVORO: SISTEMI DI QUALIFICAZIONE IMPRESE**